



2016/11/26 第38回全国保健師長会代議員総会

「今こそ保健師が地区担当する意味を考える～担当地区に責任を持つとは～」
政令指定都市の取り組み

大阪市における地区担当制と保健師活動



大阪市淀川区役所
保健副主幹兼保健福祉課担当係長 宮川淳子



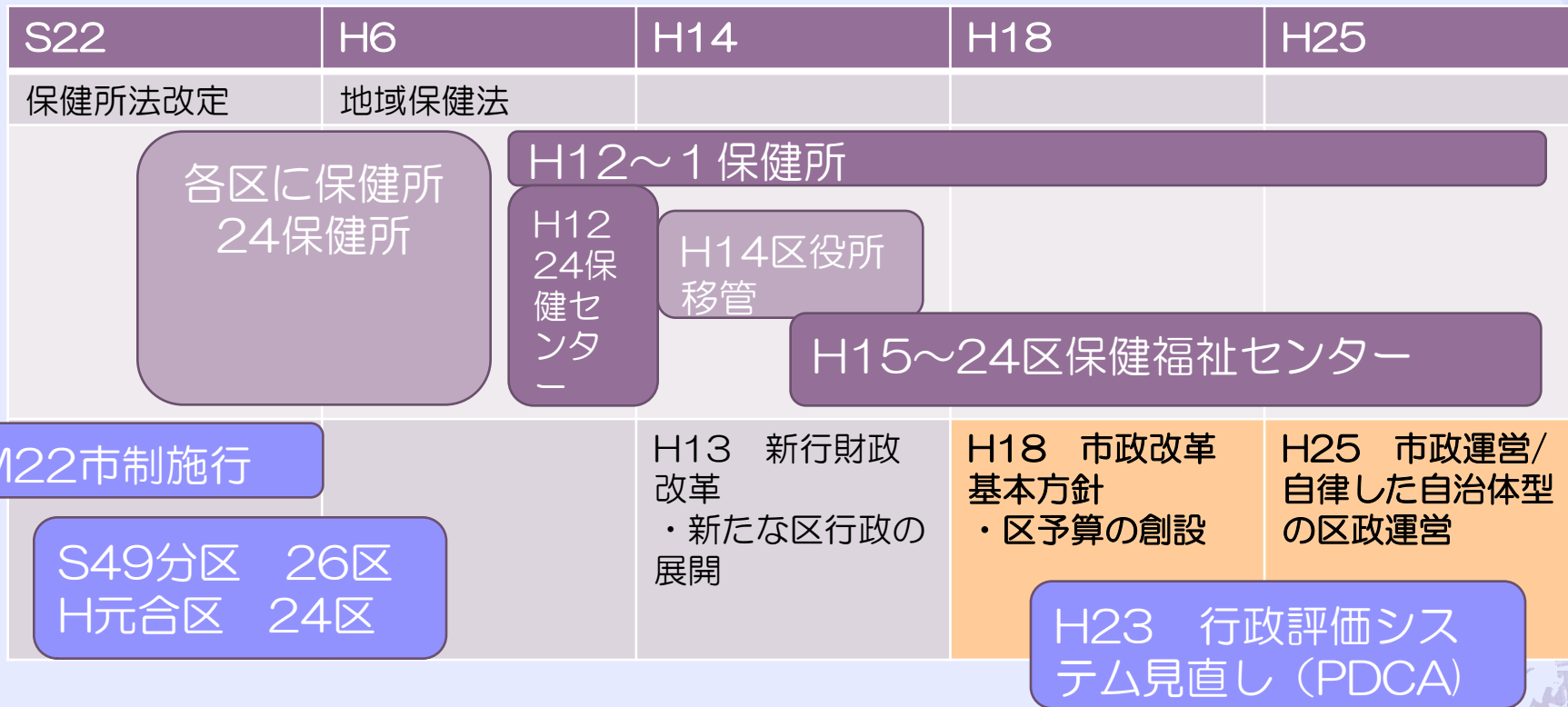
すこやか大阪21

シンボルマーク
キャラクター
「いっぼくん」



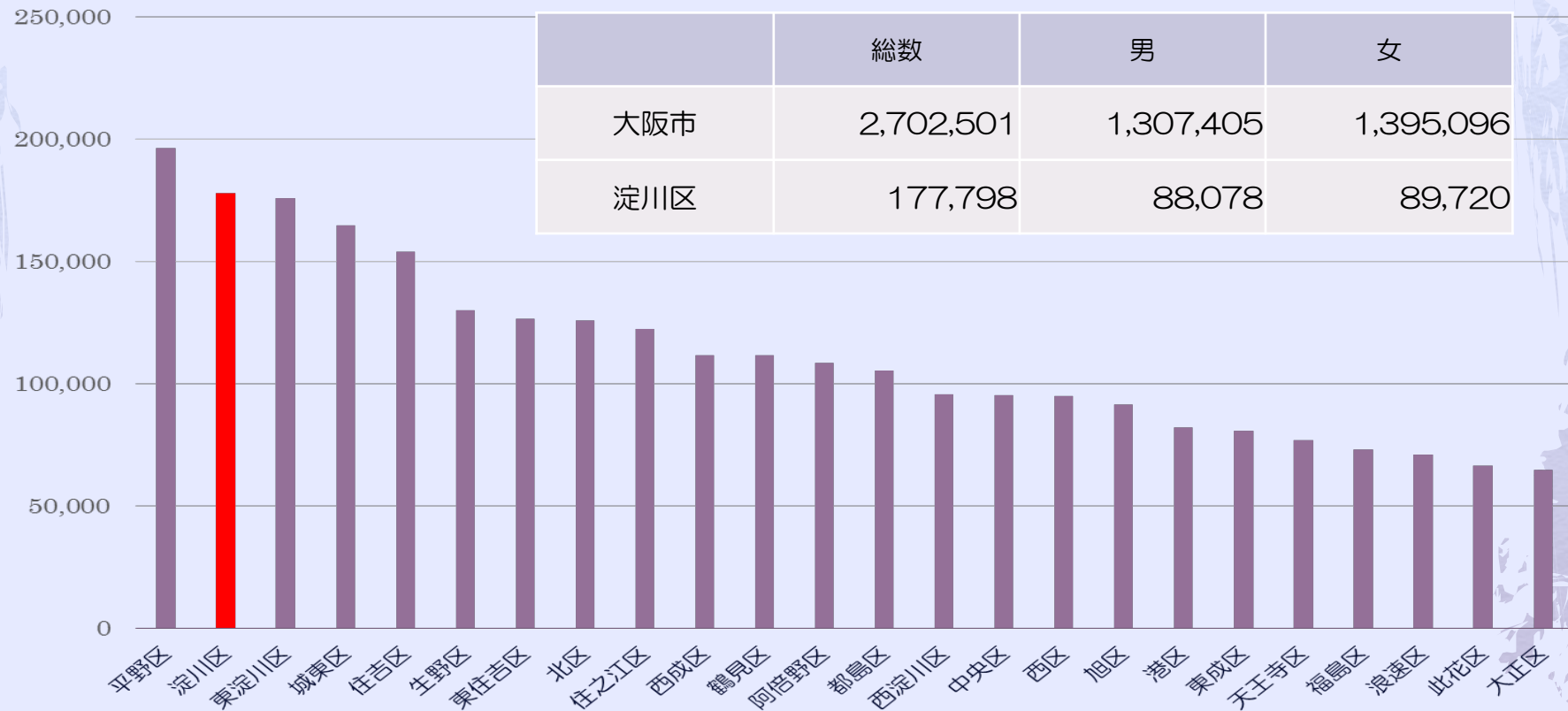
淀川区マスコットキャラ
クター「夢ちゃん」

大阪市における地域保健行政の推移



区役所機能の変遷と連動

大阪市の推計人口 H28.6.1



保健師の配置場所（H28年4月1日現在）

大阪市保健師【366人】

24区保健福祉センター
【292人（79.8%）】

- 地域保健活動グループ：237人（65%）
 - ☆総括保健師 各区1人→24人（係長）
 - 地区担当制 ※新任期（3～5年程度）は地域活動に配属
 - 精神保健福祉相談員：29人
- 保健福祉グループ：55人（15%）
 - 高齢者、障がい者虐待等 → 業務担当制
 - 福祉業務 → 業務担当制

健康局【41人（11.2%）】

- ・企画立案
- ・事業実施（一部）

- 本庁 ☆保健師業務の総括1人：10人（2.7%）
- 保健所：24人（6.6%）
- こころの健康センター：7人（1.9%）

他局【33人（9.0%）】

- ・企画立案
- ・事業実施（一部）

- 福祉局：16人（4.4%）
- こども青少年局：6人（1.6%）
- 人事室：7人（1.9%）
- 教育委員会：4人（1.1%）

大阪市淀川区



- ・大阪市北部に位置し、吹田・豊中・尼崎市に隣接
- ・JR新大阪駅、阪急十三駅を有している。
- ・歓楽街・ビジネス街・住宅街が混在



統計からみる淀川区 (H26)

| | | 国 | 大阪市 | 淀川区 |
|---------|--------------|------|------|------|
| 出生 | 出生率 (人口千対) | 7.9 | 8.6 | 8.9 |
| 死亡 | 死亡率 (人口千対) | 10.0 | 10.1 | 8.5 |
| 婚姻 | 婚姻率 (人口千対) | 5.1 | 6.5 | 8.4 |
| 高齢化 | 高齢化率 (人口対) | 26.0 | 24.9 | 22.5 |
| 世帯*1 | 世帯あたり人員 | 2.5 | 2.0 | 1.9 |
| 生活保護*2 | 生活保護率 (人口千対) | 17.0 | 56.4 | 38.6 |
| 要介護認定*2 | 65歳以上要介護認定率 | 10.4 | 9.4 | 9.5 |

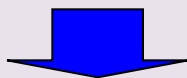
*1 H22国勢調査 *2 H25大阪市統計情報 その他:人口動態統計

区役所における保健師構成

区の統括保健師

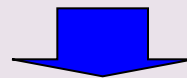
淀川区

地区担当保健師



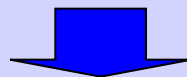
小学校区単位

精神保健
福祉相談員



淀川区全域

高齢等福祉担当保健師



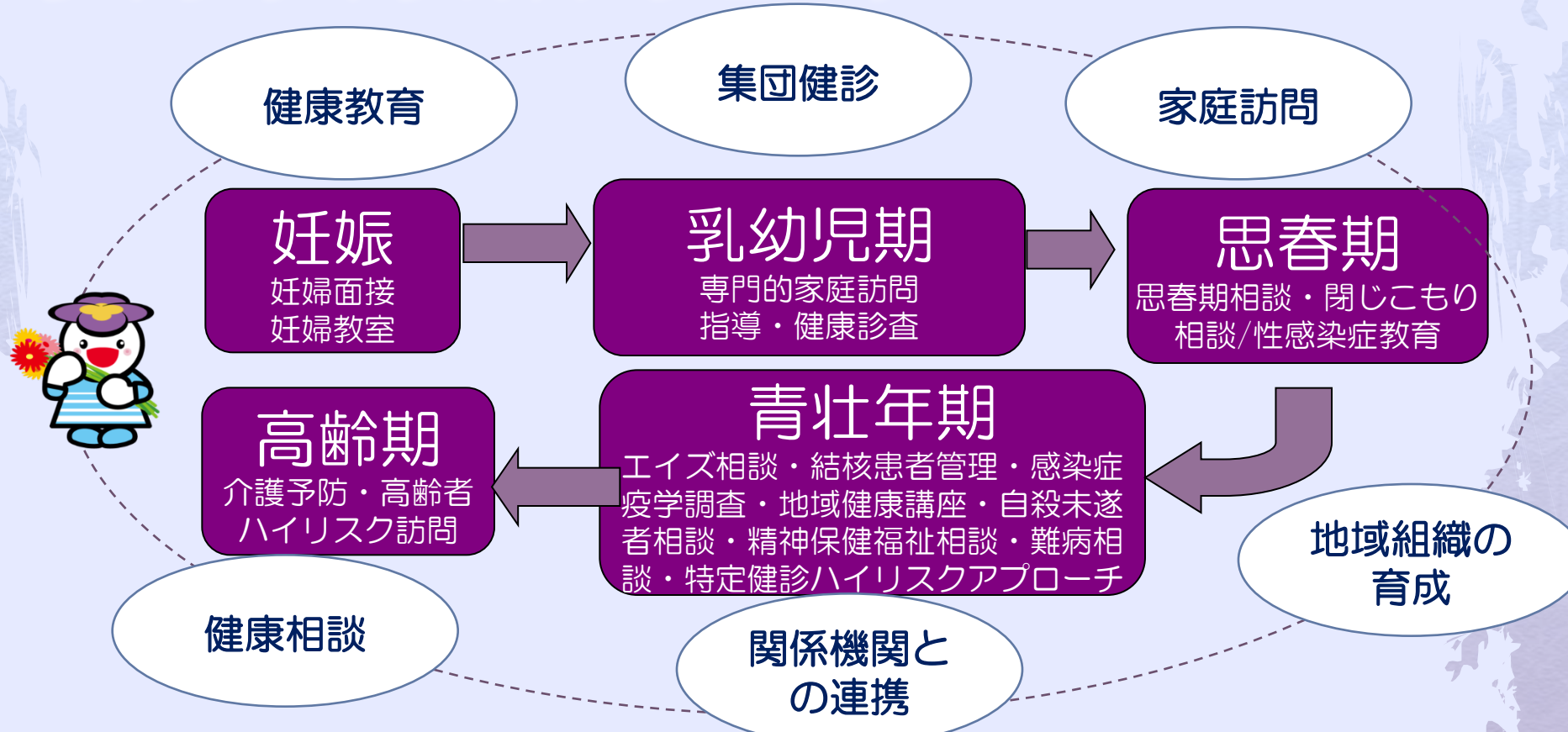
淀川区全域



地域担当保健師と人口（H22年国勢調査169,908）

| 保健師名 | 地域（小学校区） | 人口 |
|------|----------|--------|
| A | 新北野、塚本 | 18,402 |
| B | 木川、東三国 | 19,654 |
| C | 加島、野中 | 19,668 |
| D | 宮原、西三国 | 21,545 |
| E | 木川南、北中島 | 18,390 |
| F | 三国、西中島 | 19,213 |
| G | 三津屋、田川 | 17,062 |
| H | 神津、新東三国 | 16,404 |
| I | 新高、十三 | 19,570 |

地区担当制における保健師活動と ライフサイクル/アプローチ



各区の地区診断実施状況調査結果 (n=24)

| 対 象 | 実 施 (24区) | 対象者への面接 (20区) |
|--------------|--------------|---------------|
| 全員 (係長含む) | 13 (54.2%) | 7 (35.0%) |
| 係員のみ | 1 (4.2%) | 3 (15.0%) |
| 新任期のみ | 10 (41.7%) | 10 (50.0%) |



地区診断に基づいた活動例

〔担当地区の地区診断から : I保健師の活動から〕




- ◆ 地区診断に基づきPDCAをまわし活動
- ◆ 様々ある課題から介護予防を最優先とする
 - いきいき百歳体操の地域展開 ……①

〔業務担当の地区診断から : 中堅保健師中心〕

- ◆ 各領域（母子、高齢者、精神など）ごとの地区診断を実施し事業計画を立案
- ◆ 保健師全体で共有化を図り、健康づくり環境にもとづく区民と協働した運営をめざす。
- ◆ 保健福祉センター所長、課長へ報告
 - 区健康課題と取組（27～28年度） ……②

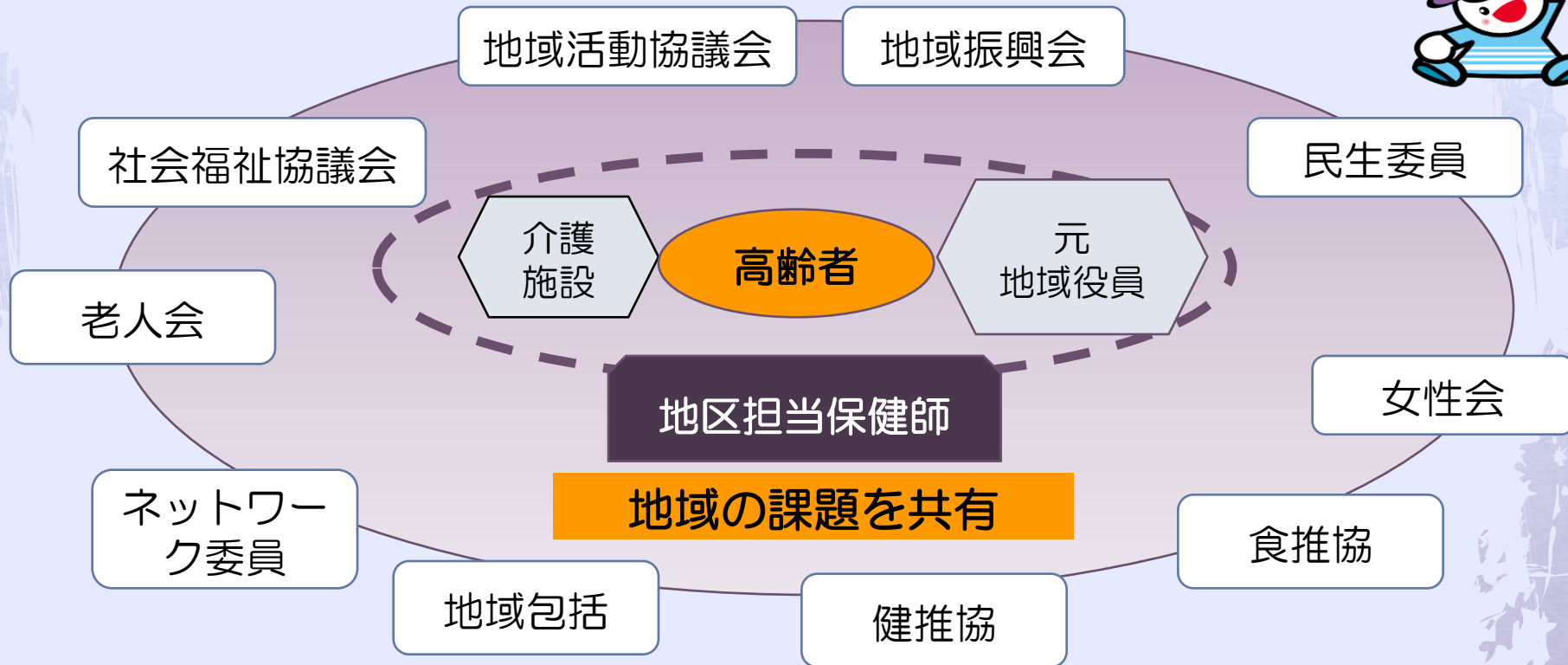
①-1

担当保健師の活動展開経過

| | 地域の声・動き | | 地区担当保健師の動き |
|--------|------------------------------|---|--|
| H25.11 | 地域の元役員の要望、場所は地域の介護施設、サポーターなし |  | 元役員、施設関係者へ説明するが開始に至らず |
| H26.3 | | | 他地域見学、運営ノウハウを学ぶ ⇒ 地区診断 に取り組む【地区状況】【区内状況】 |
| H26.4 | 反応はいまいち | | 地域ケア会議でいきいき百歳体操を説明 |
| H26.7 | | | ふれあい喫茶に 顔を出し 、従事者（地域関係者）に地域の活動や役割分担を尋ねる |
| H26.10 | 質問が出る |  | なにわ元気塾でいきいき百歳体操を実施、地域関係者に見学してもらう |
| H26.12 | サポートしてくれそうな人が8名集まる |  | いきいき百歳体操について説明 |
| | | | 地域関係者と地域の会長に説明、立ち上げ理解を得る。 |
| H27.3 | 体験会に34名参加する | | 住民・地域関係者向けに体験会を実施。 |
| H27.4 | 申込者70名、2部制でスタート | | |

①-2 いきいき百歳体操

地域展開関係者を把握しつつ、地域の課題を共有化

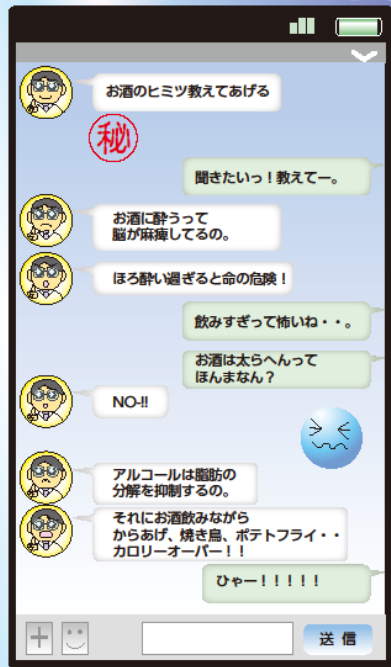


②すこやか大阪21と区の健康課題・取組

(27~28年度)

| 区健康課題 | すこやか大阪21 (第2次)の評価 ◆悪化◇改善 | 取組項目 | 戦略 | 27年度 | 28年度 |
|---------------------------------------|-------------------------------------|-----------|-------------|------------------------------|--|
| 健康寿命が長い 女性は男性より不健康な期間が長い | 壮年期死亡率◆ 健康寿命◆ | 1次予防 | 普及啓発 | 講座(脂質異常・高血圧)・美ママ健康講座 | 講座(脳卒中・ アルコールとがん ・認知症予防)・親子エクササイズ |
| 高齢者数の増、高齢化率の上昇 | 朝食欠食率改善◆ | 2次予防 | がん・循環器・糖尿病 | 受診啓発・ハイリスクアプローチ | |
| 出生率が市平均より高い | 習慣的に運動◇ 中高年男性肥満者◆ | こころの健康づくり | 睡眠・休養の普及啓発 | イベント・講演会(アルコール) | イベント・講演会(睡眠) |
| 自殺率・脳血管死亡率が国平均より高い | 喫煙率◇ 女性喫煙率◆ | アルコール・たばこ | 適正飲酒・禁煙普及啓発 | リーフレット(アルコール) 講座(支援者・中学生) | リーフレット(青年向けアルコール) 講座(学生・支援者/中学生) |
| 健診受診率が全国平均より低い 内臓脂肪症候群該当者割合市平均より低い | 睡眠による休養改善◆ 多量飲酒者増加、女性で顕著◆ | 健康づくり環境整備 | 地域住民と協働 | すこやか推進委員会(断酒会) | すこやか推進委員会(断酒会) 区内専門学校 |

リアル × お酒 × 健康

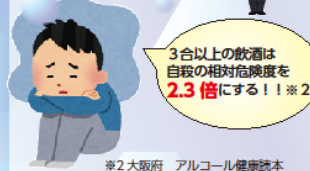


お酒が影響する ところと体の病気

脳 脳出血・脳梗塞
・アルコール性認知症・脳萎縮



お酒の飲みすぎは
がんの発生リスクを
高くするんだよ!!



※2 大阪府 アルコール健康啓本

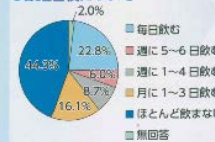
これであなたも雑学王!! ~お酒に関するOXクイズ~

- Q1 ① お酒の弱い人でも、いつかは強くなる?
- Q2 ② 一般的に節度ある適度な飲酒とは缶ビール2本のことである?
- Q3 ③ 大阪市の多量(1日3合以上)飲酒者の割合は男性の方が多い?
- Q4 ④ 一般的に、「女性の「適度な飲酒量」は、男性に比べて半分である?

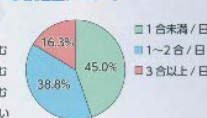
<※詳しい解説、答えは裏面です>

データで知る、淀川区。

▶ 飲酒習慣について



▶ 飲酒量について



| 目標項目 | 現状値 | 目標値 |
|---------------------|---------|--------|
| 多量(1日3合以上)飲酒者の割合の減少 | 男性 6.4% | 4%以下 |
| | 女性 1.8% | 0.3%以下 |

大阪府健康増進計画「すこやか大阪21(第2次)」より

平成27年度 区民モニター 結果より

飲むならイケてる飲み方

- ① 食事をしながら少しずつ、ゆっくりと
- ② 自分のペースで! お酌し合わない
- ③ ダラダラ飲まない! お開きの時間を決める
- ④ 強いお酒は薄めて飲む
- ⑤ 休肝日を設ける
- ⑥ 飲む前に冷たい水やノンアルコール飲料でのどを潤さず着させる
- ⑦ どれだけ飲んだか記録してみる
- ⑧ イッキ飲みはしない!



女性は男性よりアルコールの害を受けやすい!

女性ホルモンがアルコールの分解を抑制します。

- ① 女性は男性より少ない飲酒量でアルコール性肝障害が起きやすい
- ② 多量飲酒は性周期を乱れやすくする
- ③ 女性は男性よりも短期間(半分の期間、半分の飲酒量)でアルコール依存症になりやすい

REAL VOICE ~お酒の上手な断り方~

(さっぱりと) ムリ! 断る!!

体質的に飲まれへんねん。

イッキのみ? 古いっ!!

却下

お茶! ロックで!!

(笑)

あかん! イッキ飲み! アルハラ!

※アルハラ: アルコール・ハラスメントのこと。

【回答編】 これであなたも雑学王!! ~お酒に関するOXクイズ~

- Q1 × 訓練してもダメ。 Q2 × 缶ビール1本(500ml)が適量。女性はこの半分(250ml)が適量。
- Q3 ○ 男性の多量飲酒者の割合の方が多いため。
- Q4 ○ 男女ともにすこやか大阪21の目標値(多量飲酒者の割合の減少)には達していません。身体的特徴から女性はアルコールの害を受けやすい。

淀川区保健福祉センター(健康相談) 淀川区十三東2-3-3 電話番号: 06-6308-9968

平成28年7月作成

地域に責任を持つ保健師活動を 続けるために

- ①一人ひとり 地域担当保健師が様々なレベルで地区診断
- ②保健師活動のプロセスの可視化し、その方法を持つ
- ③健康課題とは何か、課題の明確化と目標設定のスキルがある
- ④評価指標を有すること、成果を見せること



⇒そのためには、地域担当保健師の役割を知り、果たす

- ・個人・家族・地域の身近な相談者である
- ・顔が見える関係を持てる
- ・家庭訪問ができる
- ・住民や多職種と健康課題が共有できる

⇒統括保健師は、地域の健康課題を見通す力を持ち、
人を育てる力をのばしたい



ご清聴ありがとうございました